

RAADSVOORSTEL

ZAAKNUMMER: 07432024266726

Onderwerp:	Bijlage(n):	Vergadering van:	p.h.:
Paracommerciële alcoholverordening gemeente Asten 2026 vaststellen	3	1 oktober 2026	LvM

de raad
van de gemeente
Asten

Samenvatting

Met dit voorstel wordt de Paracommerciële alcoholverordening gemeente Asten 2026 (hierna: Paracommerciële alcoholverordening) ter vaststelling aan de raad voorgelegd.

De Alcoholwet verplicht gemeenten regels vast te stellen voor paracommerciële rechtspersonen ter voorkoming van oneerlijke mededinging met de reguliere horeca. Met de voorliggende verordening worden deze wettelijke verplichtingen ingevuld en worden de beleidsuitgangspunten uit het Horecabeleid gemeente Asten 2026 (hierna: het Horecabeleid) juridisch verankerd.

Door de bepalingen over paracommercie uit de Algemene Plaatselijke Verordening (hierna: APV) onder te brengen in een afzonderlijke verordening ontstaat een overzichtelijk, uitvoerbaar en handhaafbaar normenkader dat de rechtszekerheid voor zowel paracommerciële als reguliere horecaondernemingen vergroot.

Beslispunt

De raad besluit:

1. de Paracommerciële alcoholverordening gemeente Asten 2026 vast te stellen.

Aanleiding

De APV wordt momenteel geactualiseerd. Daarbij is geconstateerd dat de regeling voor paracommerciële alcoholverstrekking beter kan worden ondergebracht in een afzonderlijke verordening.

Daarnaast verplicht artikel 4 van de Alcoholwet gemeenten regels vast te stellen ter voorkoming van oneerlijke mededinging tussen paracommerciële rechtspersonen en reguliere horecaondernemingen.

De Paracommerciële alcoholverordening voorziet in deze wettelijke verplichting en geeft uitvoering aan de beleidsuitgangspunten uit het Horecabeleid.

Doelstelling

De term “paracommercie” betreft een verzamelterm voor het ontplooiën van commerciële horeca-activiteiten van een stichting of een vereniging, buiten de activiteiten die plaatsvinden op grond van hun statutaire doelstelling om, bij de verstrekking van alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse.

Deze paracommerciële rechtspersonen genieten een concurrentievoordeel ten opzichte van de commerciële horeca, doordat zij gebruik kunnen maken van gemeentelijke subsidies en de inzet van vrijwilligers, alsmede belastingvoordelen kennen.

De Alcoholwet stelt daarom in artikel 4 dat gemeenten verplicht zijn om bij verordening regels te stellen ter voorkoming van oneerlijke mededinging waaraan paracommerciële rechtspersonen, die in eigen beheer horecafiliteiten exploiteren, zich te houden hebben bij de verstrekking van alcoholhoudende drank.

De Alcoholwet definieert de term “oneerlijke mededinging” echter niet en moet dus voor een belangrijk deel op lokaal niveau worden ingevuld. Voor een beter begrip van deze term wordt de term in dit voorstel als volgt gedefinieerd:

“Een situatie die ontstaat indien additionele/ondergeschikte horeca, verbonden aan stichtingen en verenigingen, die zich dient te richten op horeca-activiteiten die alleen mogen zijn gekoppeld aan de activiteiten zoals genoemd in de statutaire doelstelling van de stichting of vereniging, deze doelstelling/nevenactiviteit overstijgt, waardoor er, in strijd met artikel 4 van de Alcoholwet, een ongewenste concurrentieverhouding tussen de reguliere horecabedrijven en paracommerciële rechtspersonen optreedt bij de verstrekking van alcoholhoudende drank door deze rechtspersonen”.

Het vast laten stellen van de Paracommerciële alcoholverordening creëert een duidelijk, zelfstandig en handhaafbaar normenkader voor alcoholverstrekking door paracommerciële rechtspersonen. Hiermee wordt uitvoering gegeven aan de Alcoholwet en wordt de regelgeving beter toepasbaar gemaakt door deze te bundelen in een afzonderlijke verordening.

Argumenten

1.1 De verordening geeft uitvoering aan de wettelijke verplichting uit de Alcoholwet

Artikel 4 van de Alcoholwet verplicht gemeenten regels vast te stellen voor paracommerciële rechtspersonen ter voorkoming van oneerlijke mededinging met de reguliere horeca. Met de voorliggende verordening wordt uitvoering gegeven aan deze wettelijke opdracht.

1.2 De Paracommerciële alcoholverordening geeft uitvoering aan het Horecabeleid

In het Horecabeleid heeft de gemeenteraad beleidskeuzes gemaakt ten aanzien van onder meer:

- toegestane activiteiten;
- schenktijden;
- sluitingstijden;
- koffietafels en condoleancebijeenkomsten;
- de positie van gemeenschapshuizen;
- naschoolse opvang binnen sportaccommodaties.

Door deze uitgangspunten te vertalen naar algemeen verbindende voorschriften ontstaat een juridisch bindend kader voor vergunningverlening, toezicht en handhaving.

1.3 Een afzonderlijke verordening vergroot de overzichtelijkheid en rechtszekerheid

Door de regels voor paracommerciële alcoholverstrekking uit de APV te halen en onder te brengen in een afzonderlijke verordening ontstaat een duidelijk onderscheid tussen openbare-orderegels en regels die voortvloeien uit de Alcoholwet.

Hierdoor worden de regels beter vindbaar en beter toepasbaar voor vergunninghouders, inwoners, toezichthouders en horecaondernemers.

1.4 De Paracommerciële alcoholverordening bevordert een evenwichtige verhouding tussen paracommerciële en reguliere horeca

Paracommerciële instellingen beschikken regelmatig over voordelen die reguliere horecaondernemingen niet hebben, zoals de inzet van vrijwilligers of de beschikbaarheid van subsidies. Door duidelijke regels vast te stellen over activiteiten, schenktijden en bijeenkomsten wordt voorkomen dat paracommerciële instellingen gaan functioneren als reguliere horecabedrijven.

1.5 De Paracommerciële alcoholverordening vergroot de uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid

De Paracommerciële alcoholverordening bevat duidelijke voorschriften over toegestane activiteiten, schenktijden en sluitingstijden. Hierdoor ontstaat een helder toetsingskader voor vergunningverlening, toezicht en handhaving.

Risico's

Er zijn geen risico's.

Alternatieven

Een alternatief is het handhaven van de bestaande regeling binnen de APV. Dit alternatief wordt niet voorgesteld omdat hierdoor de regels omtrent paracommerciële alcoholverstrekking verspreid blijven over verschillende regelingen en minder goed aansluiten bij zowel het Horecabeleid als de systematiek van de Alcoholwet.

Planning en uitvoering

Na de vaststelling van de Paracommerciële alcoholverordening wordt deze bekendgemaakt door publicatie in het digitale Gemeenteblad, zodat de verordening de dag na bekenmaking in werking treedt.

Toekomstagenda Asten 2030 / Vitale democratie

De Paracommerciële alcoholverordening draagt bij aan de opgave 'Vitale kernen' uit de Toekomstagenda Asten 2030.

Sportverenigingen, gemeenschapshuizen en sociaal-culturele instellingen vervullen een belangrijke maatschappelijke functie binnen de verschillende kernen van de gemeente. De Paracommerciële alcoholverordening biedt ruimte voor deze maatschappelijke activiteiten, terwijl tegelijkertijd een evenwichtige verhouding met de reguliere horeca wordt gewaarborgd.

Hiermee draagt de Paracommerciële alcoholverordening bij aan de leefbaarheid, sociale cohesie en het behoud van voorzieningen binnen de gemeente Asten.

Juridische context

De Paracommerciële alcoholverordening is gebaseerd op artikel 4 van de Alcoholwet en de artikelen 147 en 149 van de Gemeentewet.

Bij het opstellen van de Paracommerciële alcoholverordening is rekening gehouden met het Horecabeleid en de meest actuele wet- en regelgeving op het gebied van alcoholverstrekking en paracommercie.

Financiële toelichting

Niet van toepassing.

Communicatie

Ten aanzien van de Paracommerciële alcoholverordening is geen afzonderlijke participatie georganiseerd. De Paracommerciële alcoholverordening geeft uitvoering aan de keuzes en uitgangspunten die zijn vastgelegd in het Horecabeleid. Bij de totstandkoming van het Horecabeleid zijn belanghebbenden betrokken en heeft participatie plaatsgevonden. Aangezien de Paracommerciële alcoholverordening een rechtstreekse vertaling vormt van het vastgestelde beleid naar regelgeving, is een aanvullend participatietraject niet noodzakelijk geacht.

De Paracommerciële alcoholverordening wordt bekendgemaakt door middel van publicatie in het digitale Gemeenteblad. Deze is vervolgens voor iedereen te raadplegen via de website www.overheid.nl. Daarnaast wordt in Peelbelang en de digitale nieuwsbrief kort gewezen op de Paracommerciële alcoholverordening met een link naar een pagina op de website van de gemeente waarop de voor de exploitant van een paracommercieel horecabedrijf belangrijkste wijzigingen zijn opgenomen.

Bijlage(n)/ter inzage

	Naam	Document nummer
1.	Raadsbesluit	2024274524
2.	Paracommerciële alcoholverordening gemeente Asten 2026	2024266728
3.	Toelichting bij Paracommerciële alcoholverordening gemeente Asten 2026	2024296749