PROJECTPLAN

Projectnaam:	**Warmteprogramma gemeente Asten 2027-2031**
Projectnummer:	07432024305204

Opdrachtgever: [redacted]
Projectmanager: [redacted]

Status: Concept/Definitief
Datum: 14-09-2026
Copy: Projectteam

Verspreiding overig: Opdrachtgever
Projectleider
Projectgroep
Directie
MT
Anderen

1. Projectdefinitie

1.1 Probleemstelling

Met de inwerkingtreding van de Wet gemeentelijke instrumenten warmtetransitie (Wgiw) en de Omgevingswet moet het huidige Programma warmtetransitie worden opgevolgd door het wettelijk verplichte 'Warmteprogramma'. Dit Warmteprogramma moet vóór het einde van 2027 door het college worden vastgesteld en minimaal om de vijf jaar worden bijgewerkt.

1.2 Projectdoelstelling

Het warmteprogramma beschrijft de plannen voor het verduurzamen en aardgasvrij maken van onze buurten in de komende tien 10 jaar. Het beschrijft in welke gebieden we de komende jaren aan de slag gaan en wat ruwweg de verwachte aanpak is. Vanaf 2027 gaan we in deze gebieden aan de slag met bewoners, ondernemers en andere betrokkenen uit de buurt om de plannen in meer detail uit te werken.
Het warmteprogramma:
• Biedt duidelijkheid en handelingsperspectief voor professionele partners, bewoners, ondernemers en andere gebouweigenaren.
• Legt de basis voor de gebiedsgerichte aanpak en vormt de basis voor de wijkuitvoeringsplannen per buurt.
• Zorgt ervoor dat we de voortgang van de plannen voor de komende tien jaar goed kunnen bijhouden.

1.3 Projectresultaat

Een geactualiseerd en door het college vastgesteld Warmteprogramma 2027-2031, uiterlijk 31 december 2027. Het programma voldoet aan de eisen van de Omgevingswet. Het programma is haalbaar, betaalbaar, uitvoerbaar en betrouwbaar.

1.4 Verbanden

- Wijkvisie Sterrenwijk
- Warmtebronnenstrategie MRE
- Investeringsplannen corporaties
- Verduurzaming maatschappelijk vastgoed

2. Plan van aanpak

In het kader van het nationale Klimaatakkoord (2019) heeft de gemeente Asten de opgave om de gebouwde omgeving aardgasvrij te maken voor 2050. Het in 2021 vastgestelde Programma warmtetransitie was de eerste stap. Met de inwerkingtreding van de Wet gemeentelijke instrumenten warmtetransitie (Wgiw) en de Omgevingswet moet dit programma worden opgevolgd door het wettelijk verplichte 'Warmteprogramma'. Dit Warmteprogramma moet vóór het einde van 2027 door het college worden vastgesteld en minimaal om de vijf jaar worden bijgewerkt en bepaalt de richting voor de geleidelijke afbouw van aardgas in de gebouwde omgeving in onze gemeente. Daarvoor wordt voor elk gebied een passende warmteoplossing onderzocht.

2.1 Huidige situatie

Vastgesteld programma warmtetransitie 2021-2026 waarin:

- Focus op isolatie van zoveel mogelijk woningen in korte tijd
- Geen wijken aangewezen waar waarschijnlijk collectieve oplossing komt
- Geen wijken aangewezen met prioriteit voor afkoppeling gas

2.2 Gewenste situatie

Programma gericht op:

- Een fasering van aardgasvrije wijken
- Beperkte beschikbaarheid van groen gas
- Behoud van de glastuinbouw met op termijn duurzame restwarmte
- Daar waar kansen liggen of kunnen komen voor collectieve oplossingen, deze weg open houden
- Hybride oplossingen als tussenstap

3. Randvoorwaarden (beheersaspecten)

3.1 Geld

Om tot een kwalitatief goed warmteprogramma te komen, is interne en externe inspanning nodig. Op deze manier worden er kosten gemaakt in de vorm van uren. Hieronder is een inschatting gemaakt van het aantal uren en de bijbehorende kosten die nodig zijn voor het opstellen van het warmteprogramma:

Rol	**Inzet per week (gemiddeld)**	**Totaal uren (indicatie)**	**Totale kosten (indicatie)**
Projectleider	16 uur/week	450 uur	€30.000,-
Ambtelijk verantwoordelijke	1-3 uur/week	60 uur	€5400,-
Projectondersteuner communicatie	3-6 uur/week	120 uur	€8000,-
Projectondersteuner uitvoering	4-8 uur/week	160 uur	€10.000,-
Extern adviesbureau (inhoudelijk)	wisselend, pieken rond analysefase	300 uur	€65.000,-
Totaal		1090 uur	€118.400,-

3.2 Organisatie

De projectorganisatie voor het opstellen van het warmteprogramma bestaat uit een projectleider, een ambtelijk opdrachtgever, een communicatiemedewerker, een projectmedewerker en een extern adviseur. In onderstaande tabel zijn per rol de taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden schematisch weergegeven.

Rol	**Taken**	**Verantwoordelijkheden**	**Bevoegdheden**
Projectleider	Strategische sturing, besluitvorming	Eindverantwoordelijk project	-
Ambtelijk verantwoordelijke	Coördinatie, planning, aansturing	Dagelijkse projectuitvoering	Besluiten over scope, planning en budget
Projectondersteuner communicatie	Communicatie, participatie, bewonersavonden	Uitvoering communicatie	-
Projectondersteuner uitvoering	Adviserend contact inwoners, voorbereiden participatie	-	-
Extern adviesbureau (inhoudelijk)	Analyses, onderzoek, inhoudelijk adviesanalysefase	Kwaliteit inhoudelijke adviezen	-

De projectorganisatie zal eens per twee weken vergaderingen over de stand van zaken rondom het warmteprogramma. Verder zullen andere disciplines die niet in de projectorganisatie zitten maar wel belangrijk zijn voor de inhoud van het warmteprogramma, waar nodig om inhoudelijke feedback of advies gevraagd. Het gaat dan om collega's van RO, Openbare werken, Volkshuisvesting, Economie, Transitie landelijk gebied, gebouwenbeheer, Sociaal Domein.

3.3 Tijd

	Geplande start datum	Geplande opleverdatum	Geplande uren	Doorlooptijd
Plan van aanpak & projectplan	01-07-2026	31-08-2026	60	2 maanden
Bestuursopdracht	01-07-2026	31-09-2026	20	3 maanden
Participatiestrategie	01-08-2026	01-10-2026	24	2 maanden
Evaluatieverslag TVW	01-09-2026	01-01-2027	52	3 maanden
Plan MER	01-10-2026	16-12-2026	36	6 weken
Participatieverslag	01-08-2026	01-06-2027	160	10 maanden
Conceptplan	01-01-2027	01-07-2027	240	6 maanden
Vastgesteld warmteprogramma	01-07-2027	01-10-2027	72	4 maanden

3.4 Informatie/Communicatie

Hieronder staat informatie benoemd dat erg belangrijk is voor het opstellen van het warmteprogramma voor de gemeente Asten.

- Transitie Visie Warmte: aangezien een evaluatie van de TVW een verplicht onderdeel is van het warmteprogramma, is het belangrijk dit document goed te bestuderen en om ook bij interne en externe betrokken te vragen naar de ervaringen met het document.
- Analyse data DWTM: informatie over de woningvoorraad, warmtebehoefte, en mogelijke warmteoplossingen, die worden aangereikt via het DWTM, zijn erg belangrijk bij het maken van keuzes binnen het warmteprogramma.

Zender	Ontvanger	Waarover	Wanneer	Wijze
Gemeente Asten	Inwoners	Ophalen meningen, zorgen en wensen	Q3 2026	Enquête
Gemeente Asten	Betrokken partners	Evaluatie TVW	Q3 2026	Gesprekken

Gemeente Asten	Geïnteresseerde inwoners	Vragen advies over zaken binnen warmteprogramma	Q4 2026 & Q1 2027	Klankbordgroep
Gemeente Asten	Bewoners wijken met mogelijke versnelde opgave	Toelichten afwegingen, ophalen zorgen	Q2 & Q3 2027	Inwonersavonden

3.5 Kwaliteit

Omdat het warmteprogramma een officieel programma is onder de Omgevingswet, moet het voldoen aan de kwaliteitseisen die hiervoor gelden. Dit betreft onder andere eisen ten aanzien van de inhoud, onderbouwing, participatie en procedure. Daarnaast gelden specifieke wettelijke eisen voor het warmteprogramma, zoals het beschrijven van de beoogde warmtetransitie, de warmtevoorziening en de benodigde maatregelen. Ook wordt rekening gehouden met de eventuele verplichting tot het uitvoeren van een milieueffectbeoordeling (plan-MER).

Het warmteprogramma wordt opgesteld en vastgesteld volgens de daarvoor geldende wettelijke procedures. Hierbij wordt de participatie zorgvuldig vormgegeven en wordt bij de vaststelling gemotiveerd hoe belanghebbenden zijn betrokken en wat met de opbrengsten daarvan is gedaan. Hiermee wordt geborgd dat het warmteprogramma juridisch correct, navolgbaar en uitvoerbaar is.

3.6 Risico's

Dynamiek
De warmtetransitie bevindt zich in een sterk veranderende omgeving. Technologische ontwikkelingen (zoals nieuwe warmteoplossingen), veranderingen in de energie-infrastructuur (zoals netcongestie) en voortschrijdende inzichten kunnen invloed hebben op de inhoud en uitvoerbaarheid van het warmteprogramma. Daarnaast wijzigen wet- en regelgeving zich in hoog tempo, waardoor uitgangspunten gedurende de looptijd van het programma kunnen veranderen. Hierdoor bestaat het risico dat (delen van) het warmteprogramma sneller verouderen dan voorzien. Deze overwegingen worden meegenomen bij het maken van keuzes voor alternatieve warmteoplossingen.

Weerstand bij inwoners
Het nieuwe programma wordt concreter dan het huidige programma. Daarmee komt duidelijker in beeld welke wijken wanneer (waarschijnlijk) aardgasvrij worden en met welke warmteoplossing. Dat geeft inwoners duidelijkheid over wanneer zij zelf maatregelen moeten nemen en wat ze van de gemeente kunnen verwachten. Deze duidelijkheid sluit echter ook andere mogelijkheden uit en daarmee kan er weerstand ontstaan bij de inwoners van de betreffende wijken. Het is van belang dat inwoners van wijken en buurten die als eerste aan de beurt komen om aardgasvrij te worden actief betrokken zijn bij de keuzes die er voor hun wijk/buurt gemaakt kunnen worden.

Het is ook van belang om gedurende het proces voortdurend aandacht te hebben voor de verwachtingen van inwoners en om eerlijk en duidelijk te zijn in wat zij mogen verwachten. Het is echter onmogelijk om alle weerstand te voorkomen.

Defensieve besluitvorming
De dynamiek op dit dossier is erg groot. Technische, financiële en beleidsmatige ontwikkelingen gaan zeer snel. We moeten keuzes maken terwijl de toekomst onzeker is. Onzekerheid kan leiden tot defensieve besluitvorming, onder andere om bovenstaande weerstand te voorkomen. Hoewel besluiten en uitvoeren risico's met zich meebrengt, is het uitblijven van besluiten en actie geen verantwoord alternatief.

Netcongestie
Netcongestie kan vertraging opleveren voor het uitvoeren van duurzame warmteoplossingen. Daarnaast heeft het kiezen voor oplossingen die veel elektriciteit vragen negatieve gevolgen voor netcongestie en daarmee voor andere gewenste ontwikkelingen. Warmteoplossingen die weinig elektriciteit vragen hebben daarom de voorkeur. Tijdig overleg met Enexis over de consequenties van netcongestie voor warmteoplossingen (en andersom) is van belang om de slimste keuzes te kunnen maken.