

RAADSVOORSTEL

ZAAKNUMMER: 2024116824

Onderwerp:	Bijlage(n):	Vergadering van:	p.h.:
Vaststellen Nota Parkeernormen 2026	6	27 januari 2026	LM

de raad
van de gemeente
Asten

Samenvatting

De huidige Nota Parkeernormen van de gemeente Asten dateert uit 2016 en is verouderd. Sindsdien zijn nieuwe landelijke parkeerkcijfers beschikbaar, vastgelegd in CROW-publicatie 744 (2024). CROW is het nationale kennisplatform voor infrastructuur, verkeer, vervoer en openbare ruimte en ontwikkelt richtlijnen en kencijfers die gemeenten gebruiken als basis voor hun parkeer- en mobiliteitsbeleid. Deze landelijke kencijfers, omgerekend naar stedelijkheidsgraad en demografische gegevens, geven een realistischer beeld van de toe te passen parkeernorm bij ruimtelijke ontwikkelingen en zijn juridisch beter toepasbaar.

Bovendien blijkt uit de praktijk dat de huidige parkeernormen onvoldoende flexibiliteit bieden, waardoor medewerking aan gewenste ruimtelijke ontwikkelingen soms niet mogelijk is of alleen kan worden gerealiseerd via een afwijkingsbevoegdheid van het college (artikel 4:84 Algemene wet bestuursrecht). Dit leidt tot onnodige complexiteit en onzekerheid voor initiatiefnemers. Een nieuwe nota biedt ruimte voor meer maatwerk, zoals deelmobiliteit en flexibelere normen waardoor het risico op vertraging door juridische procedures vermindert.

Beslispunten

De raad besluit:

1. de Nota Parkeernormen 2026 vast te stellen.

Aanleiding

Bij de vaststelling van de Mobiliteitsvisie 2025 op 4 november jl. heeft de gemeenteraad benadrukt dat de parkeernormen moeten aansluiten bij de landelijke CROW-kencijfers. Daarnaast heeft de raad wensen en bedenkingen uitgesproken over verschillende verkeersmodules van het Gemeentelijk Verkeer- en Vervoersplan (GVVP), waaronder de Nota Parkeernormen. Deze input is verwerkt in de voorliggende Nota Parkeernormen 2026.

Voor een volledig overzicht van de wensen en bedenkingen die zowel door de commissie Ruimte (11 oktober) als de gemeenteraad (4 november) zijn uitgesproken, wordt verwezen naar de bijgevoegde notitie: 'Overzicht wensen en bedenkingen GVVP-modules – Commissie Ruimte & Raad'.

Doelstelling

Het bieden van een actueel toetsingskader voor het bepalen van de parkeerbehoefte bij ruimtelijke plannen en ontwikkelingen, zodat bereikbaarheid en leefbaarheid worden gewaarborgd. Hiermee voorkomen we parkeerproblemen in de openbare ruimte en ontstaat ruimte voor nieuwe mobiliteitsoplossingen zoals de toepassing van deelauto's en stimulering van fietsgebruik.

Argumenten

1.1 We actualiseren de parkeernormen om deze in lijn te brengen met de nieuwste mobiliteitstrends en beleidsontwikkelingen. Zo kunnen we bij ruimtelijke ontwikkelingen realistische en toekomstbestendige normen hanteren die beter aansluiten bij veranderend mobiliteitsgedrag, zoals meer fietsgebruik, deelmobiliteit en andere vormen van vervoer

De Nota Parkeernormen 2026 sluit aan bij de recent vastgestelde Mobiliteitsvisie 2025 waarmee de gemeente inzet op een duurzame en slimme ontwikkeling van mobiliteit. De nieuwe nota gaat verder dan traditionele autoparkeernormen:

- Veranderend mobiliteitsgedrag: Meer gebruik van deelauto's en toepassing van het STOMP-principe (Stappen, Trappen, OV, MaaS, Personenauto);
- Duurzaamheidsdoelen: Gemeenten stimuleren minder autogebruik en meer alternatieve vervoerswijzen, wat invloed heeft op de normering;
- Nieuwe woningtypen en functies: Compacte woonvormen, gemengde functies en transformatieprojecten vragen om flexibele en realistische parkeernormen;
- Maatwerkmogelijkheden om flexibel in te spelen op diverse ontwikkelinitiatieven.

Door de normen te actualiseren, kunnen we bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen beter inspelen op deze trends. Ook kunnen we met de nieuwe normen meer maatwerk bieden. Dit voorkomt zowel een tekort als een overschot aan parkeerplaatsen, draagt bij aan een efficiënter ruimtegebruik en ondersteunt gemeentelijke beleidsdoelen op het gebied van bereikbaarheid en duurzaamheid.

1.2 Het vaststellen van de Nota Parkeernormen 2026 is een kaderstellende bevoegdheid, omdat deze nota bepalend is voor de toetsing van omgevingsvergunningen en de inrichting van de openbare ruimte

In de Nota Parkeernormen 2026 staat dat de parkeernorm een beleidsregel is die onderdeel uitmaakt van het gemeentelijke parkeerbeleid en dynamisch wordt gekoppeld aan het Omgevingsplan. Beleidsregels die richting geven aan ruimtelijke ontwikkelingen en toetsingskaders vormen, vallen onder de bevoegdheid van de gemeenteraad op grond van artikel 147 van de Gemeentewet.

Risico's

1.1 Parkeerdruk door te ruime toepassing van maatwerk

De Nota Parkeernormen 2026 biedt flexibiliteit via maatwerkopties, zoals het inzetten van deelmobiliteit en het afkopen van parkeereisen. Dit vergroot ruimtelijke ontwikkelmogelijkheden, maar brengt het risico met zich mee dat bij te ruime toepassing onvoldoende parkeerplaatsen worden gerealiseerd. Dit kan leiden tot een hogere parkeerdruk in de openbare ruimte, met negatieve gevolgen voor leefbaarheid en bereikbaarheid.

Beheersmaatregelen:

- Borging bij deelmobiliteit: Bij toepassing van deelmobiliteit moet een initiatiefnemer een mobiliteitsplan opstellen waarin de beschikbaarheid en duurzaamheid van deelauto's wordt gegarandeerd. Dit voorkomt dat parkeerplaatsen worden geschrapt zonder dat er daadwerkelijk een alternatief beschikbaar is;
- Parkeerdrukonderzoek en 85%-norm bij afkoopregeling: Wanneer een initiatiefnemer gebruikmaakt van de afkoopregeling via het mobiliteitsfonds, wordt vooraf een parkeerdrukonderzoek uitgevoerd. Daarbij geldt dat de bezettingsgraad in de omgeving – inclusief de toename door het bouwplan – niet boven de 85% mag uitkomen. Zo wordt voorkomen dat de restcapaciteit van de openbare ruimte wordt overschreden;
- Borging via omgevingsvergunning en anterieure overeenkomst: Bij complexe projecten bestaat het risico dat afspraken over parkeervoorzieningen niet worden nageleefd, bijvoorbeeld bij deelmobiliteit of afkoop. Voor deelmobiliteit wordt dan ook een publiekrechtelijke regeling opgenomen in het Omgevingsplan of de vergunning. Bij afkoop wordt een overeenkomst gesloten waarin verplichtingen tussen gemeente en initiatiefnemer zijn vastgelegd.

Alternatieven

1.1 Handhaven huidige Nota Parkeernormen (2016)

Het handhaven van de bestaande Nota Parkeernormen uit 2016 is niet wenselijk. De huidige normen zijn gebaseerd op verouderde uitgangspunten en sluiten niet meer aan bij actuele mobiliteitstrends, zoals de opkomst van deelmobiliteit, toename van fietsgebruik en veranderend autobezit. Ook voldoen ze niet aan de recent vastgestelde Mobiliteitsvisie 2025 en het STOMP-principe, waarin de gemeente inzet op duurzamere en slimmere mobiliteit.

Daarnaast biedt de huidige nota onvoldoende mogelijkheden voor maatwerk en flexibiliteit. Dit belemmert ruimtelijke ontwikkelingen, zoals woningbouw, transformatie van leegstaande panden en het realiseren van mantelzorgwoningen. Het risico op parkeerproblemen in de openbare ruimte neemt hierdoor toe, omdat de bestaande normen niet inspelen op nieuwe woonvormen en mobiliteitsconcepten.

Kortom: handhaving van de huidige nota zou leiden tot een beleid dat niet toekomstbestendig is, niet aansluit bij gemeentelijke beleidsdoelen en onvoldoende ruimte biedt voor slimme oplossingen.

Planning en uitvoering

De besluitvorming over de Nota Parkeernormen 2026 vindt plaats via de volgende stappen:

- 16 december 2025 – Behandeling in college van B&W;
- 13 januari 2026 – Behandeling in commissie Ruimte;
- 27 januari 2026 – Behandeling in gemeenteraad.

Toekomstagenda Asten 2030 / Vitale democratie

Door toepassing van de Nota Parkeernormen 2026 als toetsingskader bij ruimtelijke ontwikkelingen, dragen we bij aan toekomstbestendige mobiliteit en hanteren we realistische parkeernormen gebaseerd op actuele CROW kencijfers.

Juridische context

De Nota Parkeernormen 2026 treedt in werking nadat deze is vastgesteld door de gemeenteraad en is gepubliceerd. De Nota Parkeernormen 2026 vervangt dan de huidige Nota Parkeernormen 2016 en wordt via een dynamische verwijzing onderdeel van het Omgevingsplan.

Overgangsregeling

Voor bestaande bouwinitiatieven is een overgangsregeling van toepassing. Deze houdt in dat de Nota Parkeernormen 2026 niet van toepassing is op:

- Een bouwinitiatief waar voor de inwerkingtreding van de Nota Parkeernormen 2026 een aanvraag voor een omgevingsvergunning is ingediend. Hierop blijft de Nota Parkeernormen 2016 van toepassing;
- Een bouwinitiatief waarvoor in een overeenkomst tussen gemeente en initiatiefnemer, afgesloten voor de inwerkingtreding van de Nota Parkeernormen 2026, is bepaald dat andere parkeernormen van toepassing zijn.

Financiële toelichting

In de Begroting 2025 is een budget à € 33.040,- opgenomen voor het actualiseren van het GVVP 'Actualisatie GVVP' budget 96000062 / 4380000'. Het opstellen van de Nota Parkeernormen 2026 maakt onderdeel uit van dit project. Het budget is toereikend.

Communicatie

Na vaststelling van de Nota Parkeernormen 2026 in de gemeenteraad, wordt deze gepubliceerd en bekendgemaakt op de gemeentelijke website.

Bijlage(n)/ter inzage

	Naam	Documentnummer
1.	Raadsbesluit Nota Parkeernormen gemeente Asten 2026	2024223510
2.	Nota Parkeernormen 2026	2024223353
3.	Samenvatting en rekenvoorbeelden voor ontwikkelaars in Asten	2024223354
4.	Notitie 'Overzicht wensen en bedenkingen GVVP-modules – Commissie Ruimte 11 oktober 2025 & Raad 4 november 2025'	2024222867
5.	Nota Parkeernormen 2016	2024223360
6.	Was / wordt lijst Nota Parkeernormen 2016 vs 2026	2024223384