

RAADSVOORSTEL

ZAAKNUMMER: 07432024154971

Onderwerp:	Bijlage(n):	Vergadering van:	p.h.:
Algemene subsidieverordening gemeente Asten 2026	4	9 december 2025	JS

de raad
van de gemeente
Asten

Samenvatting

Met dit voorstel wordt de nieuwe Algemene subsidieverordening gemeente Asten 2026 ter vaststelling voorgelegd aan de raad. Het betreft een gemoderniseerd en actuele Algemene subsidieverordening die voldoet aan de huidige wet- en regelgeving en ruimte biedt voor nieuwe beleidsontwikkelingen. De vernieuwde verordening sluit beter aan bij de modelverordening van de VNG en de uitvoeringspraktijk, waardoor deze transparanter en juridisch beter onderbouwd is. Dit werkt een rechtmatige, consistente en transparante besluitvorming in de hand.

Beslispunten

De raad besluit:

1. vast te stellen de Algemene subsidieverordening gemeente Asten 2026.

Aanleiding

De Algemene subsidieverordening gemeente Asten 2017 (bijlage 2016027338) sluit niet meer aan bij de huidige wet- en regelgeving en beleidsontwikkelingen. Vandaar dat de verordening is geactualiseerd tot de nieuwe Algemene subsidieverordening gemeente Asten 2026 (bijlage 2024206127). Deze is waar wenselijk in overeenstemming gebracht met de meest actuele versie van de modelverordening van de VNG uit 2013, gewijzigd in juni 2019 (bijlage 2024211152). Hierna wordt gesproken van de oude ASV, de nieuwe ASV en de modelverordening.

Een grote aanleiding voor het actualiseren van de oude ASV is de wens uit het coalitieakkoord dat verenigingen met een eigen gebouw het particuliere OZB-tarief gaan betalen. OZB staat voor onroerendezaakbelasting. Dit kan worden gerealiseerd door het verstrekken van subsidie. De oude ASV is enkel van toepassing op specifieke beleidsterreinen, waar de OZB niet onder valt. Hierdoor is een subsidie OZB niet mogelijk op basis van de oude ASV.

Daarnaast blijkt uit de praktijk dat een verbeterslag mogelijk is op gebied van uitvoerbaarheid, formulering, opbouw en uniformiteit. Na overleg met diverse afdelingen is de oude ASV onder de loep genomen en geactualiseerd.

De nieuwe ASV ligt nu ter vaststelling voor aan de raad. In de toelichting op de nieuwe ASV (bijlage 2024207628) is een algemene toelichting en een artikelsgewijze toelichting opgenomen. Daarin

wordt uiteengezet hoe de nieuwe ASV zich verhoudt tot de oude ASV en de modelverordening. Ook worden daarin verschillende keuzes toegelicht. De toelichting wordt niet vastgesteld door de raad, maar dient als ondersteuning bij het lezen van de nieuwe ASV.

Doelstelling

Het vast laten stellen van een nieuwe geactualiseerde, uniforme en werkbare Algemene subsidieverordening die in overeenstemming is met huidige wet- en regelgeving en nieuwe beleidsontwikkelingen binnen de gemeente Asten.

Argumenten

1.1 De nieuwe ASV houdt rekening met de actualisatie van de modelverordening uit 2019, waardoor deze voldoet aan de meest recente ontwikkelingen in regelgeving en rechtspraak.

De oude ASV is nog gebaseerd op de oude modelverordening uit 2013. Er zijn veranderingen doorgevoerd in wet- en regelgeving onder andere naar aanleiding van een uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State in 2017 over salarissen die de norm van de Wet normering topinkomen overschrijden.¹ Deze uitspraak gaf aanleiding tot het wijzigen van de modelverordening in 2019. Deze wijzigingen worden meegenomen in de nieuwe ASV.

1.2 De nieuwe ASV maakt de weg vrij voor het realiseren van een subsidie OZB, waardoor de uitvoering wordt gegeven aan de wens uit het coalitieakkoord.

De oude ASV was van toepassing op verschillende beleidsterreinen. Daardoor werden indirect ook beleidsterreinen uitgesloten. Hierdoor is een subsidie in het kader van OZB niet mogelijk. Dit effect is ongewenst, waardoor in de nieuwe ASV geen opsomming van beleidsterreinen meer is opgenomen. Hierdoor kan een subsidie in het kader van OZB worden gerealiseerd overeenkomstig de wens uit het coalitieakkoord.

1.3 De nieuwe ASV bevat duidelijke uniforme procedures en is daardoor beter uitvoerbaar in de praktijk wat willekeur en eigen interpretaties tegengaat.

De nieuwe ASV maakt geen onderscheid meer tussen incidentele en structurele subsidies. Het koppelen van benamingen aan subsidies komt de duidelijkheid niet ten goede en wordt daarom afgeraden. Er bestaat enkel nog onderscheid tussen subsidies per kalenderjaar en overige subsidies. Hierdoor hoeft niet meer getoetst te worden aan de benamingen, maar is direct duidelijk welke regels van toepassing zijn op een subsidie.

Daarnaast wordt geen onderscheid meer gemaakt tussen vrijwilligersorganisaties en professionele organisaties. Ook dit onderscheid was voor interpretatie vatbaar, wat tot willekeur kan leiden. Waar het voorheen niet duidelijk was of ondernemingen ook voor subsidie in aanmerking konden komen, is dat nu onder de nieuwe ASV wel duidelijk uitgewerkt. De nieuwe ASV maakt enkel nog onderscheid tussen ondernemingen enerzijds en overige subsidieaanvragers anderzijds.

Onduidelijke procedures leiden tot meer werk voor zowel subsidieaanvrager als subsidieverstrekker. Door de zojuist besproken ontwikkelingen in de nieuwe ASV wordt dit voorkomen.

¹ ABRvS 5 juli 2017, ECLI:NL:RVS:2017:1774.

1.4 De drempel voor gelijktijdige verlening en vaststelling is voor alle subsidies vastgesteld op € 5.000, wat administratieve lasten verlaagd voor zowel de subsidieaanvrager als verstrekker.

Een subsidie wordt in beginsel eerst verleend en pas later vastgesteld. De verlening is een voorwaardelijk recht op subsidie. Pas wanneer de activiteit is uitgevoerd, aan de verplichtingen wordt voldaan en verantwoording is geschift wordt de subsidie vastgesteld. Door de vaststelling is het recht op subsidie definitief. Onder de oude ASV was het voor incidentele subsidies tot € 1.250 mogelijk om deze direct bij de verlening vast te stellen. Voor structurele subsidies was de grens € 5.000. Het gaat om relatief kleine bedragen met lage risico's welke niet opwegen tegen de grote administratieve lasten van een separate verlening en vaststelling.

In de nieuwe ASV bestaat geen onderscheid meer tussen incidentele en structurele subsidies. Voor alle subsidies is aansluiting gezocht bij de grens van € 5.000. Hierdoor kunnen er nog meer subsidies gelijktijdig worden verleend en vastgesteld. Dit vermindert zowel voor de subsidieaanvrager als de subsidieverstrekker administratieve lasten die gepaard gaan met een losse vaststelling (nieuwe aanvraag, tweede beschikking, verantwoording, overleggen van documenten, toetsen van documenten, voorschotten, verrekenen van voorschotten etc.). De risico's blijven laag nu het kleine bedragen betreffen en in de verordening een mogelijkheid is opgenomen om steekproeven uit te voeren en bij twijfel toch te kiezen voor een losse verlening en vaststelling.

1.5 De nieuwe ASV sluit beter aan bij de modelverordening, waardoor deze transparanter en juridisch beter onderbouwd is vormgegeven wat een rechtmatige, consistente en transparante besluitvorming in de hand werkt.

De nieuwe ASV is opgezet aan de hand van de modelverordening en aangepast aan onze gemeentelijke praktijk. Hierdoor heeft de nieuwe ASV een meer algemeen karakter ten opzichte van haar voorganger. In de nieuwe ASV is de mogelijkheid opgenomen om doormiddel van nadere regels maatwerk toe te passen. Deze meer strikte verdeling tussen algemene regels in de verordening en maatwerk in de nadere regels vermindert de kans op tegenstrijdigheid tussen de verschillende regelingen.

De nieuwe ASV biedt een stevig juridisch fundament en voldoende speelruimte om in te spelen op lokale behoeften. De actualisatie was noodzakelijk om de kwaliteit van subsidieverstreking binnen de gemeente Asten te verbeteren. Een helder, eenduidig en juridisch onderbouwd subsidiekader draagt bij aan rechtmatigheid, consistentie en transparantie binnen de besluitvorming.

Risico's

1.1 De nieuwe ASV wijkt wat betreft opbouw, formulering, onderscheid en stevig af van de oude ASV, waardoor het risico bestaat dat in de praktijk niet het gewenste effect wordt gecreëerd.

Met het actualiseren van de ASV is het subsidieproces grotendeels gewijzigd, om waar mogelijk modernisering, versnelling en vereenvoudiging te realiseren zonder af te doen aan de juridische waarborging (deze wordt zelfs verbeterd) en de dienstverlening aan inwoners. Bij vernieuwing bestaat altijd het risico dat in de praktijk niet het gewenste effect wordt gerealiseerd. Mocht uiteindelijk blijken dat een keuze/wijziging niet uitvoerbaar is, dan kan dit nog gecorrigeerd worden door het aanpassen van de nieuwe ASV met een wijzigingsverordening.

1.2 De huidige nadere regels worden door de overgangsbepaling in de nieuwe ASV in hun bestaande vorm overgenomen, waardoor tegenstrijdigheid kan ontstaan met de nieuwe ASV en risico geeft op willekeurige besluitvorming.

Door vaststelling van de nieuwe ASV is alleen een juridisch raamwerk voor subsidieverlening geborgd. Deze verordening vormt de basis voor de uitwerking van de nadere regels. De diverse nadere regels voor o.a. het sociaal domein zullen ook geüpdatet moeten worden zodat zij aansluiten bij deze nieuwe ASV. Tevens kunnen er nu ook nieuwe nadere regels worden opgesteld zoals subsidie OZB voor vrijwilligersorganisaties met een eigen accommodatie. Dit kan pas gerealiseerd worden na vaststelling van de nieuwe ASV, nu daarmee de bevoegdheid bij het college komt te liggen om de nadere regels op de nieuwe ASV aan te passen. Er bestaat dus een periode waarin oude nadere regels en de nieuwe ASV mogelijk niet volledig op elkaar aansluiten. Dit kan verwarring in de hand gaan en uniforme besluitvorming in de weg staan. Dit risico wordt zo veel mogelijk beperkt door de nadere regels gelijk na vaststelling van de nieuwe ASV onder de loep te nemen. Mocht er in de tussentijd tegenstrijdigheid ontstaan, dan gaat de nieuwe ASV altijd voor.

Alternatieven

Niet van toepassing.

Planning en uitvoering

Na de vaststelling van de nieuwe ASV wordt deze bekendgemaakt door publicatie in het digitale Gemeenteblad, zodat de verordening per 1 januari 2026 inwerking treedt. Door 1 januari 2026 als datum van inwerkingtreding op te nemen, is voor de uitvoering duidelijk welke subsidies nog onder de oude ASV vallen en op welke subsidies de nieuwe ASV van toepassing is nu een groot deel van de subsidies per kalenderjaar worden verstrekt.

Na inwerkingtreding ontstaat bij het college de bevoegdheid om op basis van de nieuwe ASV de nadere regels te actualiseren en in overeenstemming te brengen met de verordening. Er wordt een vernieuwde/gewijzigde set nadere regels aan het college aangeboden, waaronder nadere regels die zien op de OZB. Ook de sjablonen voor de subsidieaanvraag, subsidieverlening en subsidievaststelling worden geactualiseerd.

Toekomstagenda Asten 2030 / Vitale democratie

Subsidies raken bijna aan alle gemeentelijke beleidsterreinen, zo ook de doelen opgenomen in de toekomstagenda Asten 2030 en vitale democratie. Subsidies maken het voor inwoners, ondernemers en maatschappelijke organisaties mogelijk om samen met de gemeente initiatieven te starten die bijdragen aan de realisatie van de maatschappelijke opgaven, klimaatdoelen en het (nog) mooier maken van Asten.

Juridische context

De nieuwe ASV is in overeenstemming gebracht met de meest actuele juridische ontwikkelingen en is opgesteld in samenspraak met de afdeling Juridische Zaken. In de toelichting bij de nieuwe ASV worden specifieke juridische keuzes nader toegelicht.

Financiële toelichting

In overleg met de afdeling financiën is de bepaling m.b.t. het vormen van egaliseriereserve niet overgenomen uit de modelverordening. De modelverordening ziet met name op het vormen van reserves bij meerjarige subsidies met bedragen vanaf € 50.000. De bepaling uit de nieuwe ASV biedt de mogelijkheid om in de verleningsbeschikking te bepalen dat er reserves mogen worden gevormd en geeft het college de bevoegdheid om nadere regels op te stellen ten aanzien van de hoogte van de reserves en de besteding van de reserves. Door de regels omtrent reserves verder uit te werken in nadere regels, worden deze beter toetsbaar en wordt willekeur zo veel mogelijk voorkomen zonder af te doen aan het wenselijke maatwerk.

De juridisch-technische wijziging in de nieuwe ASV brengen geen directie financiële consequenties met zich mee.

Communicatie

De nieuwe ASV wordt bekendgemaakt doormiddel van publicatie in het digitale Gemeenteblad. Deze is vervolgens voor iedereen te raadplegen via de website www.overheid.nl. Op de website van de gemeente (www.asten.nl) worden de webpagina's die betrekking hebben op subsidies aangepast aan de hand van de nieuwe ASV. Daarnaast wordt in Peelbelang en de digitale nieuwsbrief kort gewezen op de nieuwe ASV met een link naar een pagina op de website van de gemeente waarop de voor de subsidievragers belangrijkste wijzigingen zijn opgenomen. In de subsidiebeschikkingen wordt opgenomen op basis van welke regelgeving de subsidie is verstrekt.

Bijlage(n)/ter inzage

	Naam	Documentnummer
1.	Algemene subsidieverordening gemeente Asten 2026	2024206127
2.	Toelichting – Algemene subsidieverordening gemeente Asten 2026	2024207628
3.	Algemene subsidieverordening gemeente Asten 2017	2016027338
4.	Model Algemene subsidieverordening 2013 (gewijzigd model, juni 2019)	2024211152