

RAADSVOORSTEL

ZAAKNUMMER: 07432024242384

Onderwerp:	Bijlage(n):	Vergadering van:	p.h.:
Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Asten 2026	3	1 oktober 2026	AvE

de raad
van de gemeente
Asten

Samenvatting

De Algemene Plaatselijke Verordening (hierna: APV) is één van de belangrijkste gemeentelijke verordeningen voor het beschermen van de openbare orde, veiligheid, volksgezondheid, leefbaarheid en het milieu binnen de gemeente Asten.

De afgelopen jaren hebben veranderingen in wetgeving, jurisprudentie en maatschappelijke ontwikkelingen geleid tot nieuwe eisen en aandachtspunten. Daarnaast bestaat binnen de gemeentelijke organisatie behoefte aan een beter uitvoerbare, overzichtelijke en toekomstbestendige verordening. Om die reden is gekozen voor een integrale herziening van de huidige Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Asten 2017 (hierna: APV 2017) en ligt de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Asten 2026 (hierna: APV 2026) ter vaststelling voor.

Bij de actualisatie is gebruikgemaakt van de meest recente model-APV van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (hierna: VNG). Daarbij is bijzondere aandacht besteed aan de actualisering van de regeling voor houtopstanden, het verminderen van onnodige regels, het verbeteren van de uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid van de verordening en het verwerken van de gevolgen van de Omgevingswet.

De APV 2026 biedt daarmee een actueel, overzichtelijk en juridisch houdbaar kader voor de bescherming van de openbare orde, veiligheid, volksgezondheid, leefbaarheid en het milieu binnen de gemeente Asten. De verordening ligt nu ter vaststelling voor aan de gemeenteraad.

Beslispunt

De raad besluit:

1. de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Asten 2026 en het Intrekkingsbesluit bijlage 4 Programma Groen gemeente Asten 2024-2033 vast te stellen.

Aanleiding

De APV 2017 is sinds haar vaststelling meerdere keren gewijzigd naar aanleiding van gewijzigde wetgeving, jurisprudentie en maatschappelijke ontwikkelingen (laatstelijk in december 2023). Ondanks deze wijzigingen is gaandeweg behoefte ontstaan aan een integrale actualisatie van de verordening. Daarbij spelen onder meer de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024, de wens om de regeling voor houtopstanden te herzien, de behoefte aan deregulering en de wens om de uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid van de APV verder te verbeteren een belangrijke rol.

Om deze redenen is gekozen voor een integrale actualisatie van de APV. Daarbij is gebruikgemaakt van de meest recente model-APV van de VNG van november 2025. Ook latere handreikingen, wetswijzigingen en jurisprudentie zijn betrokken bij de totstandkoming van de nieuwe APV 2026. Daarbij is steeds beoordeeld welke bepalingen passen bij de lokale situatie van de gemeente Asten.

Een belangrijke aanleiding voor de actualisatie van de APV is de wens om de regels voor het vellen van houtopstanden duidelijker, beter uitlegbaar en beter toepasbaar te maken. In de praktijk blijkt dat het voor inwoners niet altijd duidelijk is wanneer voor het vellen van een boom een vergunning nodig is en wanneer niet. De nieuwe regeling biedt hiervoor een duidelijker en beter afgebakend beoordelingskader. Hierdoor weten inwoners, bedrijven en de gemeentelijke organisatie beter welke regels van toepassing zijn en wordt de rechtszekerheid vergroot.

De nieuwe regeling sluit ook beter aan bij het Programma Groen gemeente Asten 2024-2033 en actuele ontwikkelingen op het gebied van natuur-, klimaat- en groenbescherming. Hiermee wordt niet alleen de bescherming van waardevolle bomen en groenstructuren verbeterd, maar ontstaat ook een transparanter en beter handhaafbaar vergunningstelsel.

Daarnaast bestond bij Team Vergunningen en Team Leefbaarheid, Handhaving en Veiligheid de behoefte om te onderzoeken in hoeverre verdere deregulering mogelijk is. Daarbij is beoordeeld of vergunningen, ontheffingen en aanwijzingsbesluiten konden worden vereenvoudigd of vervangen door algemene regels, zonder afbreuk te doen aan de bescherming van openbare orde, veiligheid, volksgezondheid en leefbaarheid.

Tot slot bleek uit de uitvoeringspraktijk dat een verbeterslag mogelijk was op het gebied van formulering, uniformiteit, systematiek, uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid. Daarom is de APV 2017, in overleg met verschillende gemeentelijke teams en externe partners, integraal beoordeeld en geactualiseerd. Dit heeft geleid tot een moderne, beter leesbare en juridisch actuele verordening.

De APV 2026 ligt nu ter vaststelling voor aan de raad. Bij de verordening is een algemene en artikelsgewijze toelichting opgesteld. Daarin wordt uiteengezet hoe de APV 2026 zich verhoudt tot de APV 2017 en de VNG-modelverordening. Ook worden de belangrijkste keuzes toegelicht. De toelichting maakt geen onderdeel uit van de verordening en wordt daarom niet door de raad vastgesteld, maar dient als hulpmiddel bij de interpretatie en toepassing van de APV.

Doelstelling

Met de vaststelling van de APV 2026 wordt beoogd:

- de APV 2026 in overeenstemming te brengen met actuele wet- en regelgeving;
- de APV 2026 beter aan te laten sluiten op de uitvoeringspraktijk;
- waar mogelijk regels te vereenvoudigen en administratieve lasten te verminderen;
- de handhaafbaarheid en leesbaarheid van de APV 2026 te verbeteren;

- de regeling voor houtopstanden te actualiseren;
- een toekomstbestendige APV 2026 vast te stellen die aansluit op de Omgevingswet en toekomstige ontwikkelingen.

Overzicht belangrijkste wijzigingen

Onderwerp	APV 2017	APV 2026	Doel van wijziging
<i>Evenementenclassificatie (artikel 2:25a)</i>	Geen classificatie	A-, B- en C-evenementen	Betere risicobeoordeling en voorbereiding van evenementen
<i>Evenementenkalender (artikel 2:25c)</i>	Niet aanwezig	Nieuw plannings-instrument	Voorkomen van overlap en verbeteren van regionale afstemming
<i>Horecasluitingstijden (artikel 2:29)</i>	Oude sluitingstijden	Aangepast aan horecabeleid 2026	Aansluiting op vastgesteld beleid en betere uitstroom bezoekers
<i>Happy hours (artikel 2:34c)</i>	Niet geregeld	Verbod opgenomen	Bescherming volksgezondheid en openbare orde
<i>Smart- en headshops (artikel 2:40-2:40b)</i>	Niet gereguleerd	Vergunningplicht	Voorkomen van overlast en ondermijnende activiteiten
<i>Messenverbod (artikel 2:50a)</i>	Niet geregeld	Nieuw verbod	Versterking openbare orde en veiligheid
<i>Slapen openbare plaatsen (artikel 2:54)</i>	Niet geregeld	Nieuw verbod	Tegengaan van overlast, verloedering en gezondheidsrisico's
<i>Gevaarlijke honden (artikel 2:59a)</i>	Niet geregeld	Nieuwe maatregelen	Voorkomen van bijtincidenten op particulier terrein
<i>Ondermijnings-vergunning (artikel 2:81)</i>	Niet aanwezig	Nieuw instrument	Aanpak van malafide ondernemerschap en ondermijning
<i>Arbeidsmigranten (artikel 2:82)</i>	Bestaande regeling	Geactualiseerd	Verbetering toezicht, veiligheid en beheer
<i>Gehoorschade-preventie (artikel 4:4)</i>	Niet geregeld	Nieuwe regels	Bescherming bezoekers tegen gehoorschade
<i>Houtopstanden (artikel 4:10-4:11e)</i>	Oude kapregeling	Volledig herzien stelsel	Meer duidelijkheid en betere bescherming van groen

Onderwerp	APV 2017	APV 2026	Doel van wijziging
<i>Kampeermiddelen (artikel 5:6)</i>	Verbod afhankelijk van aanwijzingsbesluit van het college	Algemene regel: kampeermiddelen en vergelijkbare voertuigen mogen binnen de bebouwde kom niet langer dan drie dagen op de weg staan	Vereenvoudiging van de regels en verbetering van de handhaafbaarheid
<i>Standplaatsvergunning (artikel 5:20)</i>	Persoons-gebonden	Ook bedrijfsmatig mogelijk	Betere aansluiting op praktijk van ondernemers

Argumenten

1.1 De APV sluit weer aan op actuele wet- en regelgeving

Sinds de vaststelling van de APV 2017 hebben zich diverse ontwikkelingen voorgedaan op het gebied van wetgeving, jurisprudentie en maatschappelijke ontwikkelingen. Daarnaast heeft de VNG haar model-APV meerdere malen geactualiseerd. Daardoor sluiten verschillende bepalingen uit de huidige APV niet meer volledig aan bij de meest actuele juridische inzichten, landelijke standaarden en maatschappelijke ontwikkelingen.

Bij de actualisatie van de APV zijn de meest actuele wetgeving, jurisprudentie, VNG-handreikingen en de model-APV van november 2025 als uitgangspunt genomen. Hierdoor beschikt de gemeente weer over een juridisch actueel en goed onderbouwd instrument voor de bescherming van de openbare orde, veiligheid, volksgezondheid, leefbaarheid en het milieu.

1.2 De nieuwe APV sluit aan op de verdere implementatie van de Omgevingswet

Bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024 is de APV reeds juridisch-technisch aangepast. Daarbij zijn wijzigingen doorgevoerd die verband hielden met de overgang naar het nieuwe stelsel van de Omgevingswet en de zogenoemde bruidsschat. Hierdoor kon de APV ook na de inwerkingtreding van de Omgevingswet onverminderd worden toegepast.

De implementatie van de Omgevingswet is echter nog niet afgerond. Gemeenten hebben tot uiterlijk 1 januari 2032 de tijd om regels over de fysieke leefomgeving volledig onder te brengen in één integraal omgevingsplan. Verschillende onderwerpen die momenteel nog in de APV zijn geregeld, zoals houtopstanden, geluidhinder en parkeren van grote voertuigen, zullen op termijn naar het omgevingsplan moeten worden overgeheveld.

Bij de actualisatie van de APV is daarom nadrukkelijk rekening gehouden met deze toekomstige ontwikkeling. De systematiek, terminologie en opbouw van verschillende bepalingen zijn waar mogelijk afgestemd op het wettelijke kader van de Omgevingswet. Hierdoor wordt het eenvoudiger om daarvoor in aanmerking komende artikelen in de toekomst over te brengen naar het omgevingsplan. Hiermee wordt voorkomen dat op een later moment omvangrijke technische wijzigingen nodig zijn om deze bepalingen alsnog geschikt te maken voor opname in het omgevingsplan.

1.3 De APV sluit beter aan op de lokale situatie en de uitvoeringspraktijk

Bij de actualisatie is nadrukkelijk gekeken naar de ervaringen van Team Ruimte, Team Vergunningen, Team Leefbaarheid, Handhaving en Veiligheid, de politie en overige betrokken partijen.

Hierdoor zijn diverse bepalingen tekstueel verduidelijkt, juridisch geactualiseerd en beter afgestemd op de dagelijkse uitvoeringspraktijk. Dit verbetert de uitvoerbaarheid, leesbaarheid en handhaafbaarheid van de verordening voor zowel inwoners als de gemeentelijke organisatie. Daarbij kan bijvoorbeeld worden gedacht aan de gewijzigde regels voor evenementen, kampeermiddelen, grote voertuigen, arbeidsmigranten en houtopstanden.

1.4 De APV bevat verantwoorde deregulering

Op verzoek van Team Vergunningen en Team Leefbaarheid, Handhaving en Veiligheid is onderzocht waar vergunningplichten, ontheffingen en aanwijzingsbesluiten konden worden vereenvoudigd of vervangen door algemene regels.

Dit vermindert de administratieve lasten voor inwoners, ondernemers en de gemeentelijke organisatie. Tegelijkertijd is gebleken dat verdere deregulering op bepaalde onderdelen onwenselijk is, omdat specifieke vergunningen en ontheffingen noodzakelijk blijven voor het beschermen van de openbare orde, veiligheid, volksgezondheid en leefbaarheid.

1.5 De regeling voor houtopstanden wordt verbeterd

Een belangrijke aanleiding voor de actualisatie is de wens om de regeling voor houtopstanden te moderniseren, te verduidelijken en voor inwoners beter begrijpelijk te maken.

De nieuwe regeling maakt beter inzichtelijk welke bomen vergunningplichtig zijn en welke bomen zonder vergunning kunnen worden geveld. Daarnaast sluit de regeling beter aan bij het Programma Groen gemeente Asten 2024-2033 en actuele ontwikkelingen op het gebied van natuur- en groenbescherming.

Met de vaststelling van de APV 2026 wordt één actueel en juridisch bindend kader voor houtopstanden vastgesteld. Om te voorkomen dat naast de nieuwe APV nog een verouderd beleidskader blijft bestaan dat deels afwijkende voorstellen bevat, wordt Bijlage 4 van het Programma Groen gelijktijdig ingetrokken. Hierdoor ontstaat voor inwoners, bedrijven en de gemeentelijke organisatie duidelijkheid over de geldende regels.

1.6 De APV speelt in op nieuwe maatschappelijke ontwikkelingen

De APV bevat diverse nieuwe instrumenten en bepalingen die aansluiten op ontwikkelingen in de samenleving en de uitvoeringspraktijk.

Voorbeelden hiervan zijn:

- de evenementenkalender;
- de regulering van smart- en headshops;
- het messenverbod;
- de regeling voor slapen op openbare plaatsen;
- aanvullende regels voor gevaarlijke honden;
- maatregelen ter voorkoming van gehoorschade bij evenementen.

Hierdoor beschikt de gemeente over een actueel instrumentarium om nieuwe vormen van overlast, veiligheidsvraagstukken en maatschappelijke ontwikkelingen op een passende wijze te reguleren. Hiermee wordt de kans verkleind dat voor dergelijke onderwerpen op korte termijn afzonderlijke wijzigingen van de APV noodzakelijk zijn.

1.7 De APV is toekomstbestendig

De APV is een dynamische verordening die voortdurend moet aansluiten bij maatschappelijke, juridische en bestuurlijke ontwikkelingen.

De VNG heeft aangekondigd rond de jaarwisseling 2026/2027 een nieuwe model-APV te publiceren die verder wordt afgestemd op het omgevingsplan. Door nu een integrale actualisatie vast te stellen beschikt de gemeente over een actueel juridisch kader dat voldoende ruimte biedt om toekomstige ontwikkelingen op een overzichtelijke en beheersbare wijze te verwerken.

Risico's

De vaststelling van de APV 2026 brengt beperkte uitvoerings- en implementatierisico's met zich mee. Deze risico's hangen voornamelijk samen met de overgang van de huidige APV naar de nieuwe APV. Een eerste risico betreft de bestaande aanwijzingsbesluiten, nadere regels en beleidsregels die zijn vastgesteld op basis van de huidige APV. Op grond van de overgangsbepalingen behouden deze besluiten voorlopig hun geldigheid. Hierdoor kan tijdelijk een situatie ontstaan waarbij bestaande besluiten niet volledig aansluiten op de systematiek of terminologie van de nieuwe APV. Dit kan leiden tot interpretatieverschillen bij vergunningverlening, toezicht en handhaving.

Een tweede aandachtspunt betreft de verdere ontwikkeling van nieuw beleid dat afhankelijk is van de nieuwe APV, zoals evenementenbeleid of de actualisatie van bestaande uitvoeringskaders. Gedurende de overgangsfase kan sprake zijn van een tijdelijke situatie waarbij de nieuwe APV reeds van kracht is, terwijl onderliggende beleidsdocumenten nog niet volledig zijn aangepast. Dit kan leiden tot vragen over de toepassing van regels en procedures.

Daarnaast brengt iedere integrale herziening van een omvangrijke verordening het risico met zich mee dat in de praktijk onvoorziene interpretatie- of uitvoeringsvragen ontstaan. Ondanks de zorgvuldige voorbereiding kan pas na daadwerkelijke toepassing blijken dat op onderdelen nadere beleidsregels, verduidelijkingen of technische correcties wenselijk zijn.

Deze risico's worden beheerst door:

- bestaande aanwijzingsbesluiten, nadere regels en beleidsregels tijdelijk te blijven toepassen totdat geactualiseerde versies zijn vastgesteld;
- gefaseerd te werken aan de actualisatie van onderliggende beleidskaders;
- medewerkers van de betrokken teams te informeren over de belangrijkste wijzigingen;
- inwoners, ondernemers en organisatoren actief te informeren over relevante veranderingen;
- de toepassing van de nieuwe APV in de eerste periode na inwerkingtreding te monitoren en waar nodig aanvullende maatregelen of aanpassingen voor te stellen.

Met deze aanpak worden de risico's beheersbaar geacht en ontstaat een zorgvuldig overgangstraject naar het nieuwe regelgevend kader.

Alternatieven

De APV 2017 handhaven

De raad kan ervoor kiezen de huidige APV niet te actualiseren. Dit alternatief wordt niet voorgesteld.

De huidige APV is sinds 2017 meerdere keren gewijzigd en sluit op verschillende onderdelen niet meer volledig aan bij actuele wetgeving, jurisprudentie en beleidsontwikkelingen.

Daarnaast bevat de huidige APV bepalingen die minder goed aansluiten bij de uitvoeringspraktijk en de wensen van de gemeentelijke organisatie. Ook zouden gewenste wijzigingen op het gebied van deregulering, houtopstanden, evenementen en diverse nieuwe maatschappelijke ontwikkelingen dan achterwege blijven.

De APV gedeeltelijk actualiseren

Een alternatief is om alleen die artikelen te wijzigen waarvoor actualisatie noodzakelijk is.

Hiervoor is niet gekozen, omdat de APV sinds 2017 al meerdere keren gedeeltelijk is aangepast. Een nieuwe wijzigingsronde zou de leesbaarheid en overzichtelijkheid van de verordening niet ten goede komen. Met een integrale herziening ontstaat één actuele, uniforme en toekomstbestendige verordening die beter aansluit bij de model-APV van de VNG en de huidige uitvoeringspraktijk.

Planning en uitvoering

Na vaststelling door de raad wordt de APV 2026 bekendgemaakt in het Gemeenteblad. De verordening treedt vervolgens in werking op de dag na bekendmaking.

In hoofdstuk 6 van de APV 2026 zijn de noodzakelijke overgangs- en intrekkingbepalingen opgenomen, waaronder de intrekking van de APV 2017 en enkele daarop gebaseerde uitvoeringsbesluiten.

Na inwerkingtreding ontstaat bij het college de bevoegdheid om op basis van de nieuwe APV de nadere regels te actualiseren en deze in overeenstemming te brengen met de verordening. Ook de aanvraagformulieren, werkprocessen, sjablonen en beschikkingen voor vergunningverlening worden geactualiseerd.

Toekomstagenda Asten 2030 / Vitale democratie

De APV draagt bij aan een veilige, gezonde en aantrekkelijke leefomgeving. Door actuele regels voor evenementen, horeca, openbare orde, groenbescherming en leefbaarheid ondersteunt de APV verschillende doelen uit de Toekomstagenda Asten 2030.

Daarnaast draagt de actualisatie bij aan een transparante overheid doordat regels eenvoudiger, duidelijker en beter uitvoerbaar worden voor inwoners, ondernemers en de gemeentelijke organisatie.

Juridische context

De raad is op grond van artikel 149 van de Gemeentewet bevoegd om de APV vast te stellen.

De APV 2026 is gebaseerd op de meest actuele model-APV van de VNG en houdt rekening met onder meer de Omgevingswet, de Alcoholwet, de Opiumwet, de Wegenverkeerswet 1994 en relevante jurisprudentie.

De bij de APV behorende algemene en artikelsgewijze toelichting maakt geen onderdeel uit van de verordening, maar ondersteunt de interpretatie en toepassing daarvan.

Financiële toelichting

De vaststelling van de APV 2026 heeft geen directe structurele financiële gevolgen.

De uitvoering van de APV vindt plaats binnen de bestaande formatie en beschikbare budgetten van de betrokken teams.

Door de actualisatie van vergunningstelsels, de introductie van nieuwe vergunningen en wijzigingen in bestaande vergunningprocedures kan een herziening van de legestarieven noodzakelijk blijken. Indien uit nadere beoordeling blijkt dat aanpassing wenselijk is, wordt de Legesverordening gemeente Asten bij de eerstvolgende wijziging hierop aangepast.

Communicatie

De APV 2026 wordt bekendgemaakt door middel van publicatie in het digitale Gemeenteblad. Deze is vervolgens voor iedereen te raadplegen via de website www.overheid.nl. Op de website van de gemeente (www.asten.nl) worden de webpagina's die betrekking hebben op de aanvraag om een vergunning dan wel ontheffing aangepast aan de hand van de nieuwe APV. Daarnaast wordt in Peelbelang en de digitale nieuwsbrief kort gewezen op de nieuwe APV met een link naar een pagina op de website van de gemeente waarop de belangrijkste wijzigingen voor aanvragers van vergunningen en ontheffingen zijn opgenomen. In de beschikkingen wordt opgenomen op basis van welke regelgeving de vergunning dan wel ontheffing is verstrekt.

Bijlage(n)/ter inzage

	Naam	Documentnummer
1.	Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Asten 2026	2024243984
2.	Algemene en artikelsgewijze toelichting Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Asten 2026	2024250811
3.	Intrekkingsbesluit bijlage 4 Programma Groen gemeente Asten 2024-2033	2024278951