



Betreft: Jaarverslag 2023 Jeugdhulp regio 'Een 10 voor de jeugd' en stand van zaken Combinatie Jeugdzorg

Geachte leden van de raad,

Wij informeren u over het volgende:

Een 10 voor de Jeugd is de netwerksamenwerking gericht op alle activiteiten rondom inkoop van jeugdhulp. Bij deze inkoop samenwerking zijn de volgende gemeenten aangesloten: Helmond, Peelgemeenten (Deurne, Someren, Laarbeek, Gemert-Bakel en Asten), Geldrop-Mierlo, Nuenen, Veldhoven, Waalre en Son en Breugel.

Binnen een 10 voor de Jeugd is de jeugdzorg in 5 segmenten opgedeeld, te weten:

1. Hoogcomplex zorg, weinig voorkomend
2. Wonen
3. Dagbesteding en dagbehandeling
4. Specialistische zorg, veel voorkomend
5. Crisis, oftewel spoedzorg

Naast het inrichten van de inkoop, houdt de regio 'Een 10 voor de jeugd' zich o.a. ook bezig met:

- Transformatiefonds: door het Rijk beschikbaar gesteld om de vernieuwing van het jeugdhulpstelsel een impuls te geven. De middelen uit het Transformatiefonds bestemd voor Verblijf zijn als subsidie beschikbaar gesteld.
- Jongerenparticipatie: vanuit Een 10 voor de Jeugd is een contract gesloten met Zorgbelang Brabant. Zij ondersteunen jongeren met ervaring binnen de jeugdzorg hun mening te ventileren en ideeën aan te dragen.
- Beleids- en inkoopzaken die spelen binnen 21 voor de jeugd ook borgen binnen een 10 voor de jeugd. Dit omvat onder andere de samenwerking op de Gesloten Jeugdhulp en met de Gecertificeerde Instellingen (GI's).
- De verbinding jeugdhulp-onderwijs. In de regio's Samen voor Jeugd (jeugdregio rondom Eindhoven) en Een 10 voor de jeugd is bestuurlijk de opdracht vastgesteld om voor dit thema vooralsnog de focus te gaan leggen op de verkenning van collectieve financiering van jeugdhulp in onderwijstijd. Na een intensieve verkenning zijn ook alle vijf betrokken samenwerkingsverbanden passend onderwijs hierop aangehaakt en bereid gevonden om samen met beide inkoopregio's een projectleider te financieren en personele inzet te plegen voor het project.

Middels het jaarverslag 2023 willen wij u informeren over de stand van zaken van al deze onderwerpen. In deze RIB willen wij u ook informeren over de stand van zaken van jeugdhulp aanbieder Combinatie Jeugdzorg. Eerder bent u geïnformeerd over de zorgelijke financiële situatie van de aanbieder en de betrokkenheid van de jeugdautoriteit.

Resultaten 2023

Enkele aandachtspunten worden hieronder samengevat. Het volledige jaarverslag bevat ook de technische doorontwikkelingen op productniveau die in 'Een 10 voor de Jeugd' zijn gebeurd.

Kleinschalig verblijf

Kleinschalig verblijf is een van de doelstelling in het transformatieplan op verblijf in onze regio, en een belangrijk onderwerp in de Hervormingsagenda Jeugd. De verwachting is dat kleinschalig verblijf niet alleen de kwaliteit van verblijf van jeugdigen zal verbeteren, maar dat het ook een financiële besparing zal zijn. Het is een investering aan de voorkant, maar door middel van de huidige pilot hopen we te kunnen toetsen of het ook resulteert in kortere plaatsingen en minder (ver)plaatsingen wat resulteert in lagere kosten.



In samenwerking met de inkoopregio Samen voor Jeugd is er een gezamenlijke regionale ambitie op kleinschalig verblijf vastgesteld, waarbij we op pilotbasis met de op verblijf gecontracteerde jeugdhulpaanbieders deze ontwikkeling kunnen aanjagen en op termijn kunnen borgen in de inkoopovereenkomsten. In 2023 is daarvoor met één aanbieder ook daadwerkelijk een pilot gestart, waarbij er bijzondere en extra aandacht uitgegaan is naar het ontwikkelen en uitwerken van KPI's (kritieke prestatie indicatoren) om de (door)ontwikkeling van kleinschalige verblijfsvoorzieningen te kunnen monitoren.

Analyses jaarrekeningen aanbieders in het kader van preventief signalen oppakken rondom continuïteit en rechtmatigheid

Er worden regelmatig met onze aanbieders contractmanagement gesprekken gevoerd. Daarbij staat de financiële situatie van de aanbieder als structureel agendapunt geagendeerd. Ook analyseren wij de jaarrekeningen van de aanbieders en gaan naar aanleiding van mogelijke vragen daarover met aanbieders in gesprek. Met deze aanbieders bespreken we de problematieken die er spelen waardoor ze in deze situatie zitten, en bespreken we mogelijke oplossingen. We nemen hierbij ook mee of deze aanbieder 'cruciaal' is voor de regio in hoeverre wij meebewegen met mogelijke oplossingen.

Het is als regio belangrijk om met deze aanbieders het gesprek te voeren, echter kunnen wij geen verbeterplannen van aanbieders beoordelen / eisen. Wij hebben hier natuurlijk wel het gesprek over, maar in onze overeenkomst hebben wij geen eis staan dat wij als regio iets mogen vinden van de bedrijfsvoering van de organisatie. Daarnaast is de bedrijfsvoering de verantwoordelijkheid van de aanbieder. Voor kredietadviezen moet de aanbieder naar de bank gaan. We hebben primair als doel dat de continuïteit en kwaliteit van zorg voor de jeugdige uit onze regio wordt geborgd en hierop alert te zijn. De 'comply, or explain' clause in de overeenkomst omtrent de financiële positie van de aanbieder biedt geen handvatten om bepaald handelen te eisen maar helpt ons wel om een eerste beeld te krijgen over continuïteits- of rechtmatigheidsissues. In de praktijk merken we dat als aanbieders eenmaal met ons in gesprek zijn graag willen dat we meedenken en meewerken (voorzover daarvoor wettelijk gezien mogelijkheden zijn).

Op het moment dat we te maken hebben met cruciale jeugdzorgfuncties zijn er andere mogelijkheden en is de jeugddoorontwikkeling betrokken. Op het moment dat er grote rechtmatigheidsrisico's worden verondersteld kan de toezichthouder Jeugd worden bijgeschakeld om onderzoek te doen en de daarop noodzakelijke acties in gang te zetten.

In 2024 professionaliseren we onze aanpak verder richting aanbieders met financiële of rechtmatige zorgen. We hebben dit jaar geïnvesteerd in de kennis van onze betrokken financials. Hierdoor kunnen we de komende jaren met ons eigen team investeren in het verder analyseren en bespreken van zorgelijke situaties en mogelijke oplossingen. We zetten nu verder in op het verankeren van analyses binnen het eigen team. Hierdoor hopen we preventief aan tafel te kunnen zitten om zorgen en oplossingen te bespreken.

Regionaal Matchingsteam (RMT)

In januari 2022 is binnen de regio "een 10 voor de Jeugd" het Regionaal Matchingsteam (RMT) gestart. Het RMT is er voor de meest complexe casuïstiek waarbij verblijf met behandeling, of evt. ambulant aanbod ter voorkoming hiervan, gerealiseerd dient te worden. Het RMT komt wekelijks bij elkaar en bestaat uit afgevaardigden van segment 1 aanbieders, een onafhankelijk voorzitter en een procesondersteuner. Uitgangspunt is dat de aanbieders aan tafel zitten die samen alles in huis hebben om de meest complexe casuïstiek op te pakken. Het RMT is een plek waar aanbieders in gezamenlijkheid de casus oppakken en er met de verwijzer samen mee aan de slag gaan.

Na evaluatie begin 2023 is gebleken dat het RMT niet of niet volledig aan bovenstaande ambitie voldoet en inbrengers niet tevreden zijn over de opbrengst, waarna de opdracht voor de doorontwikkeling en procesbegeleiding is verstrekt.

De ambitie van het RMT is helder en wordt breed gedragen. Om deze complexe casuïstiek goed en duurzaam te kunnen oppakken, is er meer nodig dan in de huidige werkwijze geboden kan worden. In de doorontwikkeling worden kansen gezien op verschillende onderwerpen die in 2024 verder worden opgepakt.



Verbinding en versterking van de samenwerking

De bovenstaande voorbeelden laten zien hoe er binnen een 10vdJ op diverse vlakken is gewerkt aan verbetering. Hiernaast zetten we in op een gezamenlijke gevoel van verantwoordelijkheid voor de jeugdigen in onze regio. We doen het samen, met het besef van ieders taak, rol en verantwoordelijkheid. En dat geeft de uitdagingen waar we voor staan een stimulans. Soms met ogenschijnlijk kleine instrumenten of invoeren van processtappen, kan verschil worden gemaakt. Zo hebben we een proces ontwikkeld waarbij toegangen snel kunnen signaleren over aanbieders mochten er vragen of opmerkingen zijn in de samenwerking (op casuïstiek). Ook waar aanbieders in contracten aangeven tegen problemen aan te lopen, nemen we hun signaal serieus en doen we onderzoek naar verbeterkansen. Een signaal van een aanbieder van no show heeft zo geleid tot onderzoek bij andere aanbieders en een gedeeld gevoel van gezamenlijke verantwoordelijkheid. We proberen als 10vdJ snel de verbinding te leggen tussen partijen waar dat nodig is en eventueel onduidelijkheden uit de wereld te helpen.

Doelen 2024 en verder

In 2024 ontwikkelen we verder binnen de verschillende segmenten. Hieronder staan enkele aandachtspunten.

We gaan werken met proeftuinen en een regionaal kader opstellen voor het verder brengen van zorg in onderwijstijd. Momenteel wordt vaker opgemerkt dat er veel verschillende zorg professionals op scholen rond kunnen lopen. Binnen het project voor collectieve financiering van jeugdhulp in onderwijstijd werken we toe naar een efficiëntere aanwezigheid van hulp op scholen. Dit resulteert in betere en rustigere hulp op scholen (jeugdigen hoeven niet zoveel verschillende gezichten te zien, er zijn vaste hulpverleners op een school) en een kosten efficiënter systeem (niet elk kind heeft een aparte beschikking, maar het wordt breed georganiseerd). Dit komt tot stand in samenwerking met 21 gemeenten en de 5 samenwerkingsverbanden in de regio. Een mooi voorbeeld van een gezamenlijk gevoel van verantwoordelijkheid en betrokkenheid bij onze jeugdigen.

De uitwerking en toepassing van de Hervormingsagenda Jeugd moet lokaal en regionaal verwerkt worden. Hiervoor moeten we in onze contracten, producten en werkwijze verschillende stappen gaan zetten om te voldoen aan de nieuwe landelijke normen. Als 11 gemeenten houden we elkaar hierbij vast en zoeken we de samenwerking op. We leren hierbij van elkaar en pakken regionaal zaken op die voor een lokale efficiency slag kunnen zorgen.

De doorontwikkeling van segment 2, wonen, wordt in geïnvesteerd. Er is een structureel tekort aan pleeggezinnen en gezinshuizen. Het tekort aan plekken roept automatisch de conclusie op dat het segment moet groeien, er moet meer aanbod komen. De sturing van gemeenten hierop is uiteraard beperkt: aanbieders besluiten zelf of zij willen aanbieden en wat dan. Voor gemeenten zijn er wel kansen om aanbieders te verleiden om aan te bieden, om dit aantrekkelijker te maken.

Tegelijk is de ambitie om dit segment te laten groeien een dilemma in het licht van de beweging van 0 en het algemene beeld dat kinderen thuis zouden moeten kunnen opgroeien. Regelmatig wordt landelijk de ambitie uitgesproken 'geen enkel kind uit huis'. We kiezen op dit moment voor 'het één doen en het ander niet laten'. Dat wil zeggen: waar we aanbod kunnen uitbreiden en meer passend kunnen maken, doen we dat. Maar tegelijk streven we ook naar de versterking van factoren die kunnen voorkomen dat een UHP (uithuisplaatsing) überhaupt nodig gaat zijn.

Daarnaast kunnen we ook concluderen dat we ons moeten bezinnen op het anders omgaan met de schaarste die er nu eenmaal is. Dat de meest kwetsbare jeugdigen een grotere kans hebben achter het net van een passend aanbod te vissen, vinden we niet acceptabel. Daarom investeren we het komende jaar veel in segment 2.

Zoals altijd zetten we zoveel mogelijk in op, samen, binnen de budgetten, kwalitatieve zorg leveren. Als 'een 10 voor de Jeugd' willen we samen met de gemeenten, de toegangen, de jeugdigen en de aanbieders een zo goed



mogelijk jeugdhulp landschap neerzetten. We zetten kleine en grotere stappen door sámen de handen uit de mouwen te steken. Hier gaan we komende jaren ook verder op inzetten.

Stand van zaken Combinatie Jeugdzorg

Op 15 juli 2023 bent u geïnformeerd over de financiële situatie van de Combinatie Jeugdzorg. Op 18 juli is hierover ook een persbericht in het Eindhovens dagblad gepubliceerd. In de tussenliggende maanden is er hard gewerkt door deze jeugdzorgaanbieder aan de financiële gezondheid van de organisatie. De gesprekken met de gemeenten, de jeugdautoriteit en de jeugdzorgaanbieder hebben geleid tot de volgende punten waarover wij u willen informeren:

- Combinatie Jeugdzorg heeft momenteel geen acuut financieel vraagstuk;
- De beschikbaar gestelde middelen voor de transformatie zijn, deels, benut en eind 2023 afgewikkeld;
- De beschikbaar gestelde middelen voor de liquiditeitsproblemen zijn nog niet nodig gebleken. Indien noodzakelijk kan Combinatie Jeugdzorg hier t/m december 2025 aanspraak op maken;
- De organisatie heeft een grote efficiency slag geslagen en nagenoeg alle doelen bereikt zoals afgesproken bij de financieringsvoorwaarden;

Tijdens het laatste bestuurlijke overleg is dan ook afgesproken om de intensiteit van de betrokkenheid van de jeugdautoriteit enigszins omlaag bij te stellen. Monitoring volgt echter nog nauw en zowel gemeenten als jeugdautoriteit blijven betrokken bij de verdere ontwikkelingen van de organisatie. Indien de situatie veranderd informeren wij uw raad hierover, anders informeren wij u na december 2025 over de verdere afhechting met Combinatie Jeugdzorg.